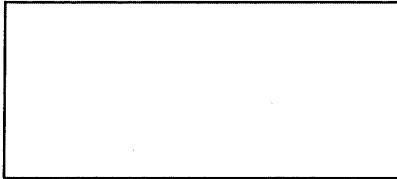




Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag



**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen



Datum **08 AUG. 2012**
Betreft Besluit Wob-verzoek inzake zbv Backscatter

Ons kenmerk
DGB/2012/3523 U

Uw brief (kenmerk)
7 juni 2012

Bijlagen

Geachte

Op 11 juni 2012 is uw verzoek ontvangen met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) naar alle documenten die betrekking hebben op de ZBV backscatter, geproduceerd door de Amerikaanse firma AS&E.

Daar uw verzoek nogal omvangrijk was en er geen specifieke documenten waren verzocht, is u na enig onderzoek gevraagd per brief van 3 juli 2012 om uw verzoek nader te preciseren. Tevens is de datum met 4 weken verdaagd naar uiterlijk 6 augustus a.s.

Bij brief van 11 juli jl. heeft u uw vraag nader gepreciseerd. U heeft daarbij echter nog steeds een onbeperkte hoeveelheid documenten gevraagd, daar u verzoekt om alle versies van alle documenten, zoals bij of onder het ministerie aanwezig zijn en eveneens alle typen gegevensdragers, dus bijvoorbeeld ook audio- en videobestanden, filmmateriaal, e-mails, sms-berichten, software en andere computerbestanden. Bovendien geeft u daarbij aan dat het gaat om alle soorten schriftelijke stukken, zoals notulen, rapportages, overzichten, onderzoeken, presentaties, gespreks- en voortgangsverslagen, brief-, fax- en e-mailwisselingen met zowel interne als externe partijen.

Daarbij doet u een beroep op artikel 11b van de Wob. Ik kan uw beroep daarop niet plaatsen aangezien dit slechts betrekking heeft op de regeling van hergebruik van documenten die op grond van andere bepalingen in de Wob of een andere wet openbaar zijn. Dit is echter geen zelfstandige reden om iets openbaar te maken. Het kan wel een reden zijn om eventueel kosten in rekening te brengen.

Om te komen tot afbakening van uw verzoek ben ik uitgegaan van uw omschrijving van het doel van uw verzoek, te weten "wat de reden van de inzet was, hoe het apparaat globaal werkt en wat de resultaten waren". Verder vraagt u om informatie over "de toekomstige toepassingen van de zbv backscatter" en "toepassingen door andere overheidsdiensten".

Ik maak daarbij onderscheid in de volgende onderdelen van uw verzoek:

- a. de inzet van de ZBV Backscatter in het verleden;

- b. de reden van inzet en de globale werking van het apparaat;
- c. de behaalde resultaten;
- d. toekomstige toepassingen van de ZBV Backscatter;
- e. informatie over toepassing door andere overheidsinstanties.

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Ons kenmerk
DGB/2012/3523 U

Beoordeling van uw verzoek:

De Wob ziet op openbaarmaking van gegevens die zijn vastgelegd in documenten. Als die documenten niet bestaan, dan bestaat in beginsel geen recht op informatie. De Wob verplicht niet tot het opstellen van dergelijke documenten, tenzij de gegevens op vrij eenvoudige wijze te vergaren zijn. Ik ben daarom nagegaan welke documenten voorhanden zijn, waarin de informatie die u gevraagd heeft, aan de orde komt.

Gezien het feit dat u een beroep heeft gedaan op de Wob zal ik uw verzoek op grond van deze wet beoordelen. Uitgangspunt van de Wob (artikelen 3 en 7 Wob) is dat er voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking daarvan bestaat. Openbaarmaking van de gevraagde informatie blijft echter achterwege wanneer één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen aanwezig zijn.

Ad a: De inzet van de ZBV Backscatter in het verleden

Ter toelichting merk ik op dat de ZBV Backscatter, zoals u zelf al aangeeft, niet alleen wordt gebruikt ten behoeve van de luchthaven Schiphol, maar in het hele land bij controles in de haven van Rotterdam en Amsterdam, op de luchthaven Maastricht-Aachen, Eindhoven, etc. en bij gecombineerde acties met andere overheden bij bijvoorbeeld verkeerscontroles en op verzoek in het kader van o.a. onderzoek naar schroot of drugs. Bij de diverse regio's van de Douane is nagegaan welke documenten er zijn en welke daarvan een antwoord geven op uw vragen.

Documenten waaruit de inzet in het verleden blijkt, zijn de planningkalenders van Douane Nederland. Deze planningskalender is voor intern gebruik en bevat gegevens die vallen onder de geheimhoudingsplicht van de Douane, zoals verwoord in artikel 15 van het Communautair Douane Wetboek, zoals gegevens over bedrijven en namen. Om die reden heb ik een samenvatting gemaakt van deze lijsten waarin de gegevens voorkomen waar u om verzoekt. Deze lijsten gaan als bijlagen bij dit besluit. Dit betreft de planning voor zover die betrekking heeft op acties waarbij de ZBV Backscatter is ingezet vanaf 2011 tot en met heden. Deze samenvatting gaat bij als bijlage 1. Daarnaast wordt de ZBV Backscatter gebruikt in het reguliere proces bij Schiphol voor de controle van vliegtuigen waar zich geen personen in bevinden.

Ad b: De reden van inzet en de globale werking van het apparaat

In het nieuwsbericht van 31-10-2011, "Douane Schiphol neemt nieuwe scanapparatuur in gebruik" wordt in het kort weergegeven hoe de ZBV Backscatter werkt en waarvoor hij wordt ingezet. Hieruit blijkt eveneens dat de ZBV Backscatter niet wordt gebruikt voor het scannen van personen.

Naast de openbare gegevens over de werking van de ZBV Backscatter op de website van de leverancier en de memorie van toelichting bij de algehele herziening van de douanewetgeving (Algemene Douanewet), waarop al eerder is

gewezen, blijkt uit vijf bij de Douane aangetroffen documenten de werking van de ZBV Backscatter en is daaruit ook de reden van de inzet af te leiden.

1. Technische rapportage X-ray backscatter testperiode van 17 juni 2011;
2. Business Case gebruik backscatter technologie 20 juni 2011;
3. Beslismemo Aanschaf X-ray backscatter Schiphol van 19 juli 2011;
4. Flyer Scan en detectievoertuigen uit april 2012;
5. Nota Inzet mobiele scan- en detectieapparatuur van 12 mei 2012.

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Ons kenmerk
DGB/2012/3523 U

Deze documenten, waarvan enkele slechts gedeeltelijk betrekking hebben op de ZBV Backscatter, bevatten echter dusdanige informatie van controlestrategische aard dat deze niet openbaar kunnen worden gemaakt.

- 1) In de technische rapportage wordt exact weergegeven welke risico's gedetecteerd kunnen worden en welke niet en welke randvoorwaarden voor welk soort vervoermiddel gelden bij het uitvoeren van controles. Bij het bekend worden hiervan wordt de inspectie, controle en toezicht door Douane ernstig benadeeld. Het belang dat is genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob moet daarom prevaleren boven het belang van openbaarmaking. Het bekend worden van de exacte werkwijze van de ZBV Backscatter zal leiden tot ongewenst aangepast gedrag die de controle ernstig zal belemmeren. Verder bevat dit document namen van ambtenaren die op grond van het belang van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob) niet openbaar worden gemaakt, met name gezien het geringe belang dat met openbaarmaking hiervan is gediend. Namen van bedrijven die in het document voorkomen vallen onder de geheimhoudingsplicht van artikel 15 van het Communautaire Douane Wetboek.

Wel kan ik een samenvatting van deze technische test openbaar maken waarin de gegevens die op grond van de bovengenoemde belangen niet openbaar kunnen worden, niet zijn opgenomen. Deze gaat bij als bijlage 2.

- 2) Voor de Business Case gebruik backscatter technologie verwijs ik eveneens naar het belang dat is genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob. Dit belang moet daarom prevaleren boven het belang van openbaarmaking. Het bekend worden van de exacte werkwijze en mogelijkheden van de ZBV Backscatter zal leiden tot ongewenst aangepast gedrag die de controle ernstig zal belemmeren. Verder bevat dit document namen van ambtenaren die op grond van het belang van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob) niet openbaar worden gemaakt, met name gezien het geringe belang dat met openbaarmaking hiervan is gediend.

Ook bevat deze business case gegevens over de kosten van de ZBV Backscatter. Daar hieruit gegevens blijken die concurrentiegevoelig zijn, doordat inzicht wordt gegeven in de prijsstelling, wordt het belang zoals genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob ten aanzien van de leverancier geschaad. Ook zal de Staat als partij geschaad worden voor toekomstige aankopen. Daarnaast zullen de financiële belangen van de Staat, zoals genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob, worden geschaad als bekend wordt welke prijs de

Staat bereid is te betalen voor dergelijke apparatuur. Het belang van openbaarmaking van dergelijke prijzen weegt niet op tegen deze belangen.

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Ook is van dit document over deze business case een samenvatting gemaakt waarin de onderdelen waarvoor de bovengenoemde uitzonderingsgronden gelden niet zijn opgenomen, maar die wel zoveel mogelijk aansluit bij uw verzoek naar informatie over de werking en hetgebruik van de ZBV Backscatter. Dit is in de vorm van een memo opgesteld dat bijgevoegd is als bijlage 3.

Ons kenmerk
DGB/2012/3523 U

- 3) Voor het beslismemo, dat geheel is gebaseerd op de documenten onder 1 en 2 gelden dezelfde uitzonderingsgronden. Bovendien is hier sprake van persoonlijke beleidsopvattingen die geuit zijn in het kader van intern beraad. Het moet immers mogelijk zijn om vertrouwelijk van gedachten te kunnen wisselen en te adviseren over de aanschaf van dergelijke apparatuur. Dit memo is geweigerd op grond van artikel 11 van de Wob en daarnaast de hierboven genoemde uitzonderingsgronden van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, d, e en g van de Wob. Ik verwijs u, daar dit om dezelfde informatie gaat, naar de motivering die bij de onderdelen 1 en 2 is gegeven.
- 4) De Flyer scanvoertuigen Douane. Deze flyer geeft een overzicht van de in gebruik zijnde scanvoertuigen. Dit betreft een globaal overzicht met een bondige omschrijving van de mogelijkheden. Deze kan openbaar worden gemaakt en gaat bij als bijlage 4.
- 5) De Nota Inzet mobiele scan- en detectieapparatuur van 12 mei 2012 kan grotendeels openbaar worden gemaakt. Dit document gaat over alle scanvoertuigen van de Douane. In één paragraaf en in de conclusie wordt exact weergegeven welke verbeterpunten er zijn ter zake van de inzet. Bij het bekend worden hiervan wordt de inspectie, controle en toezicht door Douane ernstig benadeeld. Het belang dat is genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob moet daarom prevaleren boven het belang van openbaarmaking. Het bekend worden van de verbeterpunten zal leiden tot ongewenst aangepast gedrag die de controle ernstig zal belemmeren. Verder bevat dit document namen van ambtenaren die op grond van het belang van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob) niet openbaar worden gemaakt, met name gezien het geringe belang dat met openbaarmaking hiervan is gediend.
Op grond van artikel 11 van de Wob zijn enkele passages met persoonlijke beleidsopvattingen verwijderd. Overigens zijn enkele persoon met gebruikmaking van het tweede lid van artikel 11 van de Wob wel openbaar gemaakt.
Namen van bedrijven die in het document voorkomen vallen onder de geheimhoudingsplicht van artikel 15 van het Communautaire Douane Wetboek. De nota gaat bij als bijlage 5.

Ad c De behaalde resultaten

De behaalde resultaten worden niet afzonderlijk bijgehouden. Er bestaat dan ook geen document waar deze vraag kan worden beantwoord. Ter toelichting merk ik

op dat de resultaten met de ZBV Backscatter variëren van de constatering van een onjuiste goederenaangifte tot het vinden van verdovende middelen in met name containers.

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst**

Ons kenmerk
DGB/2012/3523 U

Ad d Toekomstige toepassingen van de ZBV Backscatter
Toekomstige toepassingen van de ZBV Backscatter kunnen niet openbaar worden gemaakt, daar het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt met betrekking tot een bestuurlijke aangelegenheid, niet opweegt tegen het maatschappelijke belang bij een goede controle, inspectie en toezicht. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob, moet openbaarheid van deze gegevens dan ook worden geweigerd.

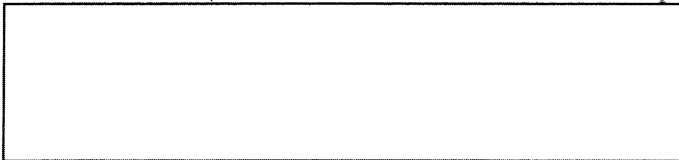
Ad e Informatie over toepassing door andere overheidsinstanties
U vraagt naar de toepassing van de ZBV Backscatter door andere overheidsdiensten. Bij de Belastingdienst/Douane, noch het ministerie van Financiën is daarvan een overzicht voorhanden. De doorzendplicht van artikel 2:3 van de Algemene wet bestuursrecht gaat niet zover dat er door het aangeschreven bestuursorgaan een overheidsbreed onderzoek moet worden gestart naar het gebruik van bepaalde apparatuur die zij zelf ook gebruiken. Ik wijs dit onderdeel van uw verzoek dan ook af.

Besluit:

Gezien het bovenstaande wijs ik uw verzoek gedeeltelijk af.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN,
Namens deze,



P.W.A. Veld
Directeur-Generaal Belastingdienst

Voor de goede orde wijs ik u erop dat u tegen deze beschikking op grond van afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift kunt indienen bij de staatssecretaris van Financiën, Kamer KV 2.52, postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust.